

Крутихинский районный Совет депутатов Алтайского края

РЕШЕНИЕ

15.06. 2022
с. Крутиха

№ 36

О деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации района за 2021 г. и 5 месяцев 2022 года

Заслушав информацию председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации района В.П. Коминара о работе комиссии за 2021 и 5 месяцев 2022 года, районный Совет депутатов отмечает, что комиссия принимает необходимые меры по выявлению причин, способствующих совершению несовершеннолетними правонарушений, принятию мер по их устранению.

Руководствуясь Уставом муниципального образования Крутихинский район Алтайского края, районный Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Информацию о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации района за 2021 г. и 5 месяцев 2022 года принять к сведению (прилагается).
2. Рекомендовать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжить реализацию мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних.
3. Обнародовать настоящее решение на официальном сайте Администрации района.
4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию районного Совета депутатов по социально – правовым вопросам (Т.А. Макшаева).

Председатель районного Совета
депутатов

С.П. Жданова

Приложение к решению районного Совета депутатов от 15.06. 2022 года № 36

О деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации района за 2021 г. и 5 месяцев 2022 года

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации Крутихинского района (далее – Комиссия) исполняет возложенные полномочия в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, Уголовным Кодексом Российской Федерации, Положением о районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденной постановлением Администрации района № 146 от 15.04.2014, другими правовыми актами Алтайского края и муниципального района.

Комплексный подход к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ведется в соответствии с муниципальными целевыми программами: «Профилактика правонарушений и преступлений на территории Крутихинского района на 2019-2021 годы» (утверждена постановлением главы района № 25 от 15.11.2018); «Профилактика наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков на территории Крутихинского района на 2019-2021 годы» (утверждена постановлением главы района № 100 от 01.08.2018).

Комиссией в 2021 году реализовывались Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, план работы Комиссии. При Комиссии были созданы рабочие группы, которые работали с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Одной из основных задач Комиссии является координация деятельности органов, учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений в целях недопущения роста подростковой преступности, повторной преступности. С этой целью ежеквартально на заседаниях Комиссии анализировалась динамика преступлений, состояние безнадзорности несовершеннолетних, семейного неблагополучия, проводились «Дни профилактики» в образовательных учреждениях. В связи со сложной санитарно - эпидемиологической обстановкой формат проведения приходилось менять, использовали дистанционные встречи, он - лайн форматы и мессенджеры.

За период 2021 года по инициативе комиссии и с её участием в районе проведены:

- встречи с детьми, родителями на тему уголовной, административной ответственности за совершение противоправных действий, ответственности за ненадлежащее воспитание и содержание несовершеннолетних детей;
- декады правовых знаний, посвященные Международному дню защиты детей;
- акции по противодействию курения, употребления наркотиков;
- мероприятия, посвященные Дню детского телефона доверия;
- совещания при главе Крутихинского района, посвященные профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, организации летнего отдыха, занятости и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании 2021 года с участием руководителей организаций, представителей структур и ведомств системы профилактики, общественности;
- межведомственные профилактические рейды по выявлению нахождения несовершеннолетних в общественных местах в ночное время, пресечению продажи спиртных напитков, пива и табачных изделий несовершеннолетним, семьям с детьми, находящимися в социально-опасном положении, местам концентрации молодежи;
- Дни правовой помощи детям;
- мероприятия по выявлению нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

Ситуация, сложившаяся в молодежной среде, особенно тревожна. Потребность в самоутверждении и лидерстве, нежелание подростка в организации досуга и трудовой занятости приводят к совершению преступлений. За 12 месяцев 2021 года на территории Крутихинского района преступлений, совершенных несовершеннолетними, зарегистрировано три (аналогичный период прошлого года - 1 (далее – АППГ), преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе - 1 (АППГ-0).

Основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними являются:

- низкий уровень социальной защищенности населения, это подтверждается тем, что все преступления совершены подростками, проживающими в малообеспеченных либо неполных семьях;
- недостаточная работа по организации досуговой занятости детей и подростков в образовательных учреждениях (подростки не желают посещать спортивные секции, кружки, заменяя свой досуг криминальными формами поведения);
- отрицательное влияние на мораль детей и подростков со стороны средств массовой информации;
- ненадлежащий контроль за детьми со стороны родителей и педагогов (в частности – классных руководителей: не выявляются и не предпринимаются своевременно меры реагирования в отношении семей, которые отрицательно влияют своим поведением на детей);
- отсутствие у несовершеннолетних чувства ответственности за совершенное преступление, убеждение подростка в безнаказанности.

С несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета, в том числе в подразделении по делам несовершеннолетних (далее – ППДН), в течение года организовывались профилактические беседы о вреде наркотических средств, правовой ответственности за хранение, распространение и употребление запрещенных к обороту наркотических веществ и их аналогов, уголовной и административной ответственности за совершение правонарушений и преступлений различного рода.

В целях создания четкого алгоритма взаимодействия всех учреждений и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Комиссией проводились выездные, расширенные заседания, совещания, семинары по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Всего в 2021 году проведено 18 заседаний комиссии, рассмотрено 113 дел (АППГ-151). Рассмотрено 107 административных дел в отношении родителей и лиц, их заменяющих (АППГ-121); 6 дел в отношении несовершеннолетних (АППГ –7); нет лиц, привлеченных по ч.1 ст.6.10 КоАП РФ (АППГ-0), нет привлеченных за употребление табачных изделий по ч.1 ст.6.23 КоАП РФ. Основную массу административных материалов составляют материалы на родителей или законных представителей несовершеннолетних за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Это связано с низким уровнем материального положения семей, безработицей родителей, с социально обусловленными заболеваниями (пьянство, алкоголизм), а также с попустительским отношением к обязанностям по воспитанию и содержанию детей.

Комиссией в 2021 году направлялось 1 представление (АППГ -2) об устранении причин и условий, способствовавших безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. Получен один ответ на представление.

В течение отчетного периода на заседаниях комиссии заслушаны службы профилактики по следующим значимым профилактическим вопросам:

- об итогах работы районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав Администрации Крутихинского района за 2020 год и задачах на 2021 год;
- об утверждении плана работы районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав Администрации Крутихинского района на 2022 год;
- итоги проведения операции «Вернем детей в школу» на начало каждой учебной четверти;
- итоги проведения операций «Каникулы», «Малыш»;
- об анализе работы ППДН отделения полиции по Крутихинскому району по профилактике преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и мерах по её предупреждению по итогам 6 месяцев ,9 месяцев и года;

- об организации летнего отдыха, занятости и досуга несовершеннолетних «группы риска» в образовательных учреждениях района;
- о реализации закона Алтайского края № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»;
- о реализации мероприятий, направленных на предупреждение дискриминации, насилия, распространении идеологии насилия и экстремизма в образовательных организациях, в целях выявления недостатков, координации и принятия дополнительных мер;
- о профилактике распространения посредством сети «Интернет» деструктивной идеологии в молодежной среде;
- о соблюдении прав и гарантий детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- об организации работы комитета по образованию по выполнению Федерального закона № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части реализации мероприятий направленных на предупреждение идеологии насилия, соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних;
- о работе органов и учреждений культуры Крутихинского района по организации досуга среди детей и подростков, в том числе находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), духовно-нравственному воспитанию молодежи и пропаганде здорового образа жизни;

Комиссия ежеквартально проводила сверку данных с органами и учреждениями системы профилактики о несовершеннолетних и семьях, состоящих на учете.

На конец отчетного периода на учете в комиссии состоит 12 семей (в них детей – 34) находящихся в СОП (АППГ -20/69); доля семей в СОП в общем количестве семей района составляет 0,8% (АППГ-1,1%), на статистическом учете состоит 5 несовершеннолетних (АППГ–6); доля несовершеннолетних, состоящих на учете в общем количестве детей в районе составляет-0,1%(АППГ-0,2%).

В течение 2021 года специалистом опеки и попечительства проводилась профилактическая и реабилитационная работа с родителями, ведущими асоциальный образ жизни и злостно уклоняющихся от исполнения родительских обязанностей по содержанию, воспитанию детей. Профилактика социального сиротства и фактов жестокого обращения является одним из приоритетных направлений деятельности органа опеки и попечительства, которая осуществляется специалистом органа опеки при получении информации о фактах неблагополучия в семьях из любого источника; проводится предварительная оценка выявленного случая, семья незамедлительно обследуется специалистом органа опеки и попечительства и работниками ППДН, исследуются условия жизни и воспитания несовершеннолетних, выявляются причины, по которым родители не занимаются должным образом воспитанием детей. Родителям разъясняется их ответственность за неисполнение родительских обязанностей в соответствии с российским законодательством, принимаются меры по оказанию

материальной, консультативно-правовой и медицинской, психолого-педагогической помощи. Помимо угрожающих жизни и здоровью обстоятельств учитываются наличие защитных факторов и ресурсов семьи.

Отобрание ребенка является крайней мерой, за истекший период отобраний не было.

Семьи с детьми, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, в большинстве своем не могут самостоятельно, а в некоторых случаях и не хотят решать проблемы, возникающие при воспитании детей. В случае выявления грубых нарушений прав и законных интересов ребенка, когда семейное неблагополучие существует длительное время, родители не понимают недопустимости жестокого обращения с ребенком, систематически не исполняют свои обязанности по воспитанию детей, а индивидуальная профилактическая работа с семьей не приносит желаемых результатов, специалист органа опеки и попечительства обращается в суд с исками о лишении или ограничении родительских прав.

Так, в течение 2021 года органом опеки и попечительства подано 4 иска на лишение родительских прав четырех родителей в отношении 19 детей; в итоге 4 родителей были лишены родительских прав в отношении 19 детей, (АППГ-0). По результатам проведения мероприятий 10 семей (в них 41 ребенок) (АППГ-5) семей сняты с учета: в связи с улучшением ситуации в семьях – 2 (АППГ- 4). Две семьи (в них проживает 6 детей) включены в единый муниципальный банк данных семей, находящихся в социально опасном положении (1 семья - ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних).

На каждом заседании Комиссии родители, злоупотребляющие спиртными напитками и не выполняющие обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих несовершеннолетних детей, направлялись на консультацию к наркологу, всего выдано 12 направлений (АППГ – 16), прошли курс лечения 12 (АППГ-16), в условиях стационара- 1 человек.

В районе отлажен механизм межведомственного взаимодействия по обмену между учреждениями профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних постоянной и объективной информацией о несовершеннолетних, нуждающихся в различных видах помощи и воспитательном контроле. Ежемесячно проходит обмен информацией о несовершеннолетних и семьях, поставленных на учет в ППДН и Комиссии, о численности детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о ситуации в данных семьях, о проводимой реабилитационной индивидуально-профилактической работе.

Межведомственный индивидуальный план реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи, находящихся в социально опасном положении – форма ведения документации, который содержит подробные записи о семье, ребенке, начальную информацию о социальном, психологическом статусе, состоянии здоровья, социальном и индивидуальном развитии; задачи коррекционно-реабилитационной работы; комплекс необходимых мер, реализуемых специалистами учреждений

системы профилактики и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи; данные о происходящих в семье изменениях. Содержит перечень социальных, педагогических, медицинских, психологических и других мероприятий по реабилитации семьи, ребенка, определяющих общую для всех субъектов профилактики стратегию и тактику работы с конкретной семьей и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении. В соответствии с программой специалистами КГБУСО проводятся такие реабилитационные мероприятия как: психологическая диагностика, занятия в сенсорной комнате, в тренажерном зале, творческие занятия, беседы на нравственные темы.

На внеочередных и запланированных заседаниях заслушиваются субъекты системы профилактики о проведенной профилактической работе, ее эффективности, с подведением итогов достигнутых конечных результатов. Обсуждаются проблемы взаимодействия и пути их решения, а также принимаются решения о продлении либо о прекращении проведения реабилитационной работы

Комиссией осуществлялась большая профилактическая работа по реализации закона Алтайского края № 99-ЗС. Рабочие группы проводили вечерние и ночные рейды, наметилась положительная тенденция среди подростков соблюдения данного закона, в результате в течение года привлечено к административной ответственности 9 (АППГ-4) родителей по ч.1ст.5.35 КоАП РФ. Управлением социальной защиты населения оказаны различные виды помощи всем семьям, находящимся в СОП. Субъектами профилактики района проведено 98 рейдов (АППГ-102), посещено 245 семей (АППГ-285). Семьи, находящиеся в социально опасном положении, неоднократно посещались в течение года. Большую и неоценимую помощь в работе с семьями оказывает КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Каменского района» филиал по Крутихинскому району, который проводит не только профилактическую работу с семьями, направленную на социальную реабилитацию, налаживание нравственных традиций семейного воспитания, восстановление положительных контактов семей с окружением, решение бытовых проблем, но и различные встречи, праздники, круглые столы, гостиные, экскурсии.

На начало каждой учебной четверти в районе проводилась операция «Вернем детей в школу». В 2021 году в отношении 10 родителей (АППГ-19) возбуждено административное производство по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ за неисполнение обязанностей по обучению детей, которые пропускают занятия без уважительной причины. Комитет по образованию осуществляет постоянный контроль явки учащихся общеобразовательных организаций на занятия, в случае необходимости информация поступает в комиссию, в полицию. Комиссией проводится работа с учреждениями образования по выявлению подростков, систематически пропускающих занятия в школе по неуважительным причинам. В каждой школе ведется внутришкольный учет, данные о детях группы риска, которые склонны к бродяжничеству, к пропускам уроков. Инспектором ППДН, работниками образовательных

организаций по каждому выявленному факту направляются материалы в Комиссию.

В районе сложилась практика взаимодействия в организации профилактической работы с образовательными учреждениями района в вопросах применения здоровьесберегающих технологий. В образовательных учреждениях района проводится активная работа, направленная на воспрепятствование потреблению несовершеннолетними психоактивных веществ и популяризацию здорового образа жизни.

В целях профилактики табакокурения в каждой школе разработан и реализуется план мероприятий и всевозможных акций. Подростки, замеченные в табакокурении, ставятся на внутришкольный учет, затем с ними проводится индивидуальная работа. В рамках деятельности проводятся консультации (индивидуальные и групповые) с участием школьного психолога. Проводятся уроки здоровья на классных часах, дни здоровья, физкультурные минутки, динамические паузы, тематические мероприятия. Налажен тесный контакт с медицинскими работниками, регулярно организуются встречи с врачами, проводятся психологические тренинги с целью формирования психологического иммунитета к употреблению наркотических средств. Учащиеся старших классов прошли добровольное тестирование, которое проводилось анонимно. Детей, употребляющих наркотические вещества, не выявлено.

17 мая 2021 года субъектами системы профилактики проведено мероприятие, посвященное Детскому телефону доверия, с целью информирования детей о том, для чего предназначен и как работает телефон доверия, рассказали о том, что по этому номеру будет оказываться консультативно-психологическая помощь, в том числе в случаях жестокого обращения и насилия в семье, также дети смогут получить консультацию по вопросам здоровья и образования. Районная газета «Обская новь» разместила в майском номере информацию о детском телефоне доверия. Также была размещена статья - обращение к населению Крутихинского района о сообщении о фактах семейного неблагополучия.

На территории района реализуются мероприятия по оздоровлению и временной занятости детей, нуждающихся в государственной поддержке. В целях сохранения и укрепления здоровья детей, профилактики правонарушений несовершеннолетних, обеспечения отдыха, оздоровления и занятости детей в Крутихинском районе приняты меры по организации летней оздоровительной кампании 2021 года. Комиссией совместно с субъектами системы профилактики разработан межведомственный план по организации летней занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в ППДН отделения полиции. За каждым ребенком закреплен ответственный субъект системы профилактики.

Для объединения усилий заинтересованных ведомств и организаций в районе проведены межведомственные профилактические мероприятия, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям

несовершеннолетних, совершенствование межведомственного взаимодействия по профилактике семейного неблагополучия, обеспечение прав детей: межведомственная операция «Малыш», «Каникулы». На особом контроле Комиссии находилась организация отдыха и занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах и воспитывающихся в семьях социального риска. Информация о занятости несовершеннолетних заслушивалась на заседаниях Комиссии 19 мая 2021 года, 30 июня 2021 года, 29 сентября 2021 года. Перед субъектами профилактики была поставлена задача максимально организовать занятость детей и подростков в свободное от учебы время, привлекать их к участию в кружковой и иной досуговой деятельности, культурно массовых и спортивных мероприятиях. В летний период комитетом по образованию были предложены различные формы отдыха для несовершеннолетних, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации и детям из семей, находящихся в социально опасном положении. Общая численность занятых детей составила 510 человек в мало затратных типах лагерей (экскурсии, походы, досуговые площадки, профильные отряды), из них в летних оздоровительных учреждениях - 174 человека, из них 25,0% детей данных категорий, из многодетных семей - 90 детей, из неполных - 38 детей, дети из опекунских семей - 12, дети – сироты - 6, дети инвалиды - 5, дети из семей безработных - 4, состоящих на учете в отделении полиции - 3, дети из малообеспеченных семей - 8, с ограниченными возможностями здоровья - 8.

В течение всего года Комиссия работала со службой судебных приставов Каменского и Крутихинского районов (далее – ССП) по удержанию неуплаченных в установленные сроки наложенных штрафов. Как и в предыдущие годы, сохраняется тенденция неуплаты штрафов родителями, которые нигде не работают и не стремятся трудоустроиться.

В районной газете «Обская новь» регулярно публиковалась информация о работе Комиссии, так как редактор газеты является ее членом.

Комиссия информирует население о текущих делах и вопросах профилактики через сайт Администрации района. В течение года проводилась методическая учеба членов комиссии по изменениям законодательства, изучению опыта работы других комиссий, знакомству с рекомендациями и протоколами краевой комиссии.

За период 2021 года Комиссией Крутихинского района во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних был реализован комплекс социально-правовых профилактических мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих антиобщественному поведению в подростковой среде, в результате которых удалось:

- исключить самовольные уходы несовершеннолетних с мест проживания;
- снизить количество правонарушений среди родителей за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
- сократить количество состоящих в ППДН несовершеннолетних;

- снизить количество семей, состоящих на межведомственном профилактическом учете.

За 5 месяцев 2022 года проведено 9 заседаний Комиссии, из них расширенных и выездных -1, рассмотрено 5 обще профилактических вопросов, 3 из них межведомственного характера. Рассмотрено 2 вопроса о выполнении ранее принятых постановлений. Рассмотрено 1 представление от образовательного учреждения в отношении 1 несовершеннолетнего по иным вопросам (пропуски уроков). Рассмотрено 3 обращения граждан: из них от иных граждан -3. Принимали участие в 2 судебных заседаниях, связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних. Направлено 45 информации: из них в краевую комиссию - 28, в органы и учреждения района - 17.В отношении 107 несовершеннолетних субъектами системы профилактики района проводилась индивидуальная профилактическая работа, из них 87 безнадзорных, 7 состоящих на учете в Комиссии.

На 01.05.22 в районе 14 семей в СОП, в них проживает 42 ребенка, снято с учета 2 семьи - в них 5 детей из них 3- совершеннолетние, поставлено на учет 4 семьи (детей 13), по итогам 5 месяцев совершено 1 преступление 1 несовершеннолетним. По решению Комиссии подготовлен органами опеки и попечительства комитета по образованию Крутихинского района иск об ограничении в родительских правах в отношении 1 семьи (проживает 1 ребенок).

Комиссией рассмотрено 8 протоколов об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних (6 школьников, 1 студентка, 1 не обучается), из них 7 с вынесением постановления о привлечении к административной ответственности (5 – ст.6.24 КоАП РФ употребление табака в общественных местах,6.11-1 причинение побоев, ст.20.20 ч.1 – употребление алкогольной продукции (пива), Рассмотрено 86 административных дел с вынесением постановлений в отношении родителей по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ. В отношении 21 родителя рассмотрены протоколы повторно, из них 7 из числа семей в СОП. Вынесено 41 постановление о назначении административного штрафа, 45 предупреждений. Направлено 17 постановлений в ССП для исполнения. Рассмотрено один материал о прекращении уголовного дела в отношении 2 несовершеннолетних.

В 2022 году Комиссии предстоит продолжить решение поставленных задач, развивать и усиливать работу по ряду направлений, изыскать возможность дополнительного финансирования на оплату летней трудовой занятости подростков.