

ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС РОССИИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации совместной работы с региональными отделениями
Общероссийского народного фронта по развитию системы РСЧС и
обеспечению комплексной безопасности жизнедеятельности населения

2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Разделы	Стр.
1.	Перечень используемых сокращений	3
2.	Основные положения	3
3.	Организация совместной работы	4
4.	Приложение 1. Форма представления сведений по проблемным вопросам для совместного решения с ОНФ	7
5.	Приложение 2. План выполнения мероприятий по решению проблемных вопросов с региональным отделением Общероссийского народного фронта	8
6.	Приложение 3. Форма отчетности ГУ МЧС России по решению проблемных вопросов совместно с ОНФ	10

1. Перечень сокращений

- ГУ – Главное управление
 ЕДДС – единая дежурно-диспетчерская служба
 КЧС и ОПБ – комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности
 МЧС – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
 ОИВ – органы исполнительной власти
 ОМСУ – органы местного самоуправления
 ОНФ – Общероссийский народный фронт
 ПБ – пожарная безопасность
 РСЧС – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
 СМИ – средства массовой информации
 ТО ФОИВ – территориальные органы федеральных органов исполнительной власти
 ТП РСЧС – территориальная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
 Ф и ТП РСЧС – функциональные и территориальная подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
 ЦУКС – центр управления в кризисных ситуациях
 ЧС – чрезвычайная ситуация

2. Основные положения

Общероссийский народный фронт – общественное движение, созданное в мае 2011 г. по инициативе Президента Российской Федерации, которое объединяет активных и равнодушных жителей страны.

Главные задачи ОНФ - контроль за исполнением указов и поручений Главы государства, борьба с коррупцией и расточительством, неэффективными тратами государственных средств, вопросы повышения качества жизни и защиты прав граждан.

Основными задачами совместной работы территориальных органов МЧС России с региональными отделениями ОНФ в субъектах Российской Федерации являются организация общественного контроля в целях более эффективного выполнения мероприятий, направленных на предупреждение возможных ЧС и последствий их воздействия на население и объекты экономики, а также исполнения поручения Президента Российской Федерации по повышению качества жизни населения и уровня их защищенности от угроз различного характера, выполнения требований законодательных и других нормативно-правовых актов.

Взаимодействие с Общероссийским народным фронтом позволяет более эффективно подойти к вопросам обеспечения комплексной безопасности

жизнедеятельности населения, снизить риски возникновения угроз природного и техногенного характера в регионах.

3. Организация совместной работы

Взаимодействие Главного управления МЧС России по субъекту РФ с Общероссийским народным фронтом осуществляется через региональное отделение (исполком) ОНФ в субъекте РФ.

Концепция взаимодействия с ОНФ сводится к выполнению мероприятий в 3 этапа:

1. Определение проблемного вопроса и методов его реализации.
2. Организационные мероприятия по подготовке к практическому выполнению спланированных действий.
3. Практические действия по решению проблемного вопроса.

Порядок совместных действий Главного управления МЧС России, регионального отделения ОНФ в субъекте РФ, органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления:

проведение анализа проблемных вопросов системного характера и «долгоиграющих задач» по основным направлениям развития системы РСЧС и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Исполнитель – ГУ МЧС России по субъекту РФ;

доведение до регионального отделения ОНФ исчерпывающей информации о проблемных вопросах, требующих решения с привлечением ОНФ. Исполнитель – ГУ МЧС России по субъекту РФ;

направление запросов главам органов местного самоуправления, руководителям организаций, предприятий, в ведении которых находится решение проблемного вопроса (далее – ответственные), с указанием существующих проблем, причин возникновения и возможностей их устранения. Исполнитель – региональное отделение ОНФ;

получение ответов и анализ складывающейся ситуации, возможностей ответственных по устранению проблемных вопросов. Исполнители – региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ;

проведение совещания с ответственными и разъяснение им обязанностей и последствий, предусмотренных действующим законодательством за не устранение существующих проблем с оформлением протокола. Исполнители – ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ, руководители организаций (предприятий), региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ;

направление официальных обращений ответственным по устранению проблемных вопросов. Исполнители – ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ;

разработка Планов устранения (решения) проблемных вопросов с указанием сроков, исполнителей, объемов ресурсов. Исполнитель – ответственные;

проведение совещания, на котором ответственный представляет план устранения проблемных вопросов. Оценка реальности представленного плана. Введение его в действие. Исполнители - ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ, руководители организаций (предприятий), региональное отделение ОНФ, ГУ

МЧС России по субъекту РФ. При отсутствии плана решения проблемного вопроса - информирование федерального инспектора по субъекту РФ, контрольных и надзорных органов. Исполнитель – региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ;

подготовка предложений по внесению изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъекта РФ, органов местного самоуправления по направлениям проблемных вопросов (при необходимости). Исполнители – ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, региональное отделение ОНФ, ОМСУ по направлениям деятельности;

освещение проводимой работы в СМИ. Исполнители – региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ;

итоговое совещание по вопросу выполнения плана и решению проблем. Постановка новых вопросов, требующих совместного решения. Исполнители - ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ, руководители организаций (предприятий), региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ.

Рекомендуемый срок реализации мероприятий по решению проблемного вопроса – не более 3-х месяцев.

Перечень основных направлений выбора проблемных вопросов по развитию системы РСЧС и обеспечению безопасности жизнедеятельности населения:

- обеспечение пожарной и экологической безопасности;
- обеспечение безаварийной и бесперебойной работы объектов ТЭК и ЖКХ;
- развитие системы РСЧС на муниципальном уровне;
- обеспечение защиты населения от воздействия на их здоровье опасных факторов промышленного производства;
- обеспечение безопасности транспортного сообщения населенных пунктов;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов, имеющих плотную застройку;
- снос ветхого аварийного жилья.

Вопросы в области пожарной и экологической безопасности в основном связаны с несанкционированными свалками твердых бытовых отходов, отходов лесопереработки и ненадлежащим исполнением собственниками предприятий, руководителями органов власти требований пожарной безопасности. Кроме этого – с пресечением деятельности нелегальных предприятий лесопереработки, создающим угрозу возникновения неконтролируемых возгораний и перехода пожаров на жилые дома и объекты экономики.

Вопросы в области подготовки объектов ЖКХ и энергетики к отопительному периоду сведены к принятию решений и их практическому исполнению на муниципальном и региональном уровне по обеспечению безаварийной и бесперебойной работы объектов энергетики и соответствующих коммуникаций.

Вопросы по развитию системы РСЧС на муниципальном уровне включают в себя совершенствование функционирования ЕДДС, развитие (создания) современной системы оповещения населения (в том числе в удаленных населенных пунктах), повышение уровня безопасности малообеспеченных, социально-неадаптированных и маломобильных граждан.

Форма представления сведений по проблемным вопросам для совместного решения с ОНФ

№ пп	Муниципально е образование	Населенный пункт	Проблемный вопрос, выносимый на рассмотрение	Должностное (юридическое) лицо ответственное за выполнение	Принятые меры по решению вопроса	Результат принятых мер
1	2	3	4	5	6	7
Федеральный округ						
Субъект РФ						
<i>I. Обеспечение пожарной и экологической безопасности</i>						
<i>II. обеспечение безаварийной и бесперебойной работы объектов ТЭК и ЖКХ</i>						
<i>III. Развитие системы РСЧС на муниципальном уровне</i>						
<i>IV. Обеспечение защиты населения от воздействия опасных факторов промышленного производства</i>						
<i>V. Обеспечение безопасности транспортного сообщения населенных пунктов</i>						
<i>VI. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов, имеющих плотную застройку</i>						
<i>VII. Снос ветхого аварийного жилья</i>						

Начальник Главного управления МЧС России по

(субъект РФ)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

« ___ » _____ 20__ года

Руководитель регионального отделения ОНФ по

(субъект РФ)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

« ___ » _____ 20__ года

ПЛАН

выполнения мероприятий по решению проблемных вопросов на территории _____ совместно
наименование субъекта РФ
с региональным отделением Общероссийского народного фронта
(разрабатывается отдельно на каждый проблемный вопрос)

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения	Отметка о выполнении
1.	Доведение до регионального отделения ОНФ исчерпывающей информации о проблемных вопросах, требующих решения с привлечением ОНФ	ГУ МЧС России по субъекту РФ		
2.	Направление запросов главам органов местного самоуправления, руководителям организаций, предприятий, в ведении которых находится решение проблем (далее – ответственные), с указанием существующих проблем, причин возникновения и возможностях их устранения	Региональное отделение ОНФ		
3.	Получение ответов и анализ складывающейся ситуации, возможностей ответственных по устранению проблемных вопросов	Региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ		
4.	Проведение совещания с ответственными и разъяснение им обязанностей и последствий, предусмотренных действующим законодательством за не устранение существующих проблем с оформлением протокола	ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ, руководители организаций (предприятий), региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ		
5.	Направление официальных обращений ответственным по устранению проблемных вопросов	ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ		

6.	Разработка Планов устранения (решения) проблемных вопросов с указанием сроков, исполнителей, объемов ресурсов	Ответственные		
7.	Проведение совещания, на котором ответственный представляет план устранения проблемных вопросов. Оценка реальности представленного плана. Введение его в действие	ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ, руководители организаций (предприятий), региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ		
8.	При отсутствии Плана устранения - информирование федерального инспектора по субъекту РФ, контрольных и надзорных органов	Региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ		
9.	Освещение проблемных вопросов в региональных и муниципальных СМИ, освещение проблем перед общественностью	Региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ		
10.	Подготовка предложений по внесению изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъекта РФ, органов местного самоуправления по направлениям проблемных вопросов	ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, региональное отделение ОНФ, ОМСУ		
11.	Контроль выполнения мероприятий Плана устранения недостатков	ГУ МЧС России по субъекту РФ, Региональное отделение ОНФ		
12.	Итоговое совещание по вопросу выполнения плана и решению проблем. Постановка новых вопросов, требующих совместного решения.	ТО ФОИВ, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ, руководители организаций (предприятий), региональное отделение ОНФ, ГУ МЧС России по субъекту РФ		

Первый заместитель начальника Главного управления МЧС России

по _____
(субъект РФ)

«__» _____ 20__ года

Координатор регионального отделения ОНФ в

(субъект РФ)

«__» _____ 20__ года

