

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 08 » 12 2020 г.

№ 268

с. Крутиха

Об утверждении муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в
Крутихинском районе Алтайского края
на 2021-2023 годы»

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 закона Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае» и п.15 ст. 38 Устава муниципального образования Крутихинский район Алтайского края
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края на 2021-2023 годы» (прилагается).

2. Комитету Администрации района по социально-трудовым отношениям (В.П.Коминар), руководителям органов Администрации района, организовать исполнение муниципальной Программы «Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе на 2021 - 2023 годы».

3. Настоящее постановление опубликовать в Сборнике муниципальных актов Крутихинского района и на сайте Администрации Крутихинского района <http://admin.krutiha.ru>.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района, председателя комитета по социально-трудовым отношениям Коминара В.П.

Глава района

С.А.Дятлов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
района от _____ № _____

Муниципальная программа
«Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского
края на 2021- 2023 годы»

ПАСПОРТ

Наименование программы	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе на 2021- 2023 годы» (далее - "муниципальная программа")
Ответственный исполнитель программы	Комитет Администрации района по социально трудовым отношениям
Участники программы	Комитет Администрация района по социально-трудовым отношениям; Комитет по образованию Крутихинского района; Отдел по культуре Крутихинского района; Филиал № 4 государственного учреждения – Алтайское отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (по согласованию); Совет профсоюзов района (по согласованию); Организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию); Работодатели (по согласованию).
Цели программы	Улучшение условий и охраны труда у работодателей Крутихинского района Алтайского края и, как следствие, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.
Задачи программы	- совершенствование системы охраны труда работников на производстве; - внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в

	<p>организациях, расположенных на территории района;</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение оценки условий труда работников на рабочих местах; - обеспечение непрерывной подготовки работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения; <p>совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда;</p> <ul style="list-style-type: none"> - информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; - совершенствование лечебно – профилактического обслуживания работающего населения
<p>Целевые индикаторы и показатели программы</p>	<p>уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:</p> <ul style="list-style-type: none"> - удельная численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих; - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1 тыс. работающих (чел.); - количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего; <p>численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров;</p> <p>динамика оценки условий труда:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (% от общего количества рабочих мест в муниципальном образовании);

	<ul style="list-style-type: none"> - количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда; условия труда: - численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; - удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общем количестве работников организаций Зонального района Алтайского края
Сроки и этапы реализации программы	2021-2023 годы
Объемы финансирования программы	<p>общий объем финансирования мероприятий программы за счет средств районного бюджета составляет:</p> <p>2021 год – 153 тыс. руб.;</p> <p>2022 год - 153 тыс. руб.;</p> <p>2023 год - 153 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - количество руководителей и специалистов организаций, прошедших обучение по охране труда, 60 человек в год (100 %); - удельный вес работников, охваченных обязательными предварительными и периодическими медицинскими осмотрами, - 95 %; - профессиональное обеспечение охраны труда – 100 %; - внутрифирменное обучение по охране труда – 95 %; - специальная оценка условий труда – 80 %; ассигнование средств на охрану труда на 1 работника 7137 руб.; - уровень производственного травматизма; - коэффициент частоты производственного травматизма в расчете на 1000 работающих – 1,0; - число дней нетрудоспособности в

	<p>расчете на одного пострадавшего (коэффициент тяжести) – 30;</p> <ul style="list-style-type: none"> - коэффициент частоты со смертельным исходом – 0; - объём средств, направленных на улучшение условий и охраны труда 87 025 тыс. руб., <p>в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - средства районного бюджета Крутихинского района 195 тыс. руб.; - средства предприятий и организаций района 86 830 тыс. руб.
--	--

1. Общая характеристика сферы реализации программы

Одной из наиболее актуальных задач в области охраны труда является поиск эффективных подходов к управлению охраной труда, повышение ответственности работодателей за обеспечение здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте.

Достойные условия труда и охрана труда как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности должны стать приоритетным направлением деятельности каждого учреждения и предприятия.

Основная цель охраны труда – это сохранение жизни и здоровья работников, одним из этапов по реализации данной цели является профилактика и предотвращение опасностей, ликвидация и снижение рисков в процессе трудовой деятельности.

В результате принимаемых в районе мер удалось достичь снижения уровня травматизма на производстве, обеспечить системный подход в совместной деятельности Администрации района, профсоюзов, работодателей.

В рамках обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда за последние три года были аттестованы 198 руководителей и специалистов, а также 2456 представителей рабочих профессий. Увеличиваются затраты на охрану труда. Так в 2019 году они составили 12520 рублей на одного работника. Вместе с тем, в районе работодатели проводят недостаточную работу по специальной оценке условий труда с последующей сертификацией соответствия работ по охране труда.

Разработка и принятие Программы связаны с необходимостью реализации в районе государственной политики в сфере охраны труда, внедрения социально - экономически значимых технологий (аттестация рабочих мест по условиям труда и сертификация организации работ по охране труда; государственная экспертиза условий труда; обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

Программа дает возможность и дальше совершенствовать механизм обучения персонала по вопросам безопасности труда, повышать требования к инструктированию работников, а также осуществлять необходимые меры по их лечебно-профилактическому и санитарно-бытовому обслуживанию.

Наиболее эффективным механизмом комплексного анализа условий труда является аттестация рабочих мест по условиям труда.

Анализ несчастных случаев на производстве показывает, что в общей структуре причин несчастных случаев более 70% занимают типичные причины организационного характера, в числе которых наряду с нарушениями требований безопасности, неудовлетворительной организацией производства работ выявлены такие, как недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушение трудовой дисциплины.

Социальная и экономическая значимость рассматриваемой проблемы требует межведомственного взаимодействия и консолидации финансовых средств на региональном и муниципальном уровнях для ее решения. Это возможно при использовании программно-целевого планирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

2. Приоритетное направление реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели, достижение целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы.

Необходимость разработки и реализации муниципальной программы вытекает из задачи, поставленной в долгосрочной программе социально-экономического развития Алтайского края на период до 2023 года, достижение высокого уровня благосостояния населения и создание благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни. Решение данной задачи невозможно без принятия системных мер, направленных на улучшение условий труда и сохранение здоровья трудоспособного населения.

Программно-целевой подход позволяет внедрить единые механизмы управления профессиональными рисками в организациях, расположенных на территории района, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, активизировать ресурсы организаций внебюджетного сектора экономики и финансовых средств муниципального бюджета (в отношении подведомственных организаций и проведения мероприятий межведомственного характера).

Целью программы является улучшение условий и охраны труда в организациях района с целью снижения профессиональных рисков.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих задач:

внедрение организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях;

совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда;

непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

3. Общая характеристика мероприятий муниципальной программы

Перечень программных мероприятий (приложение 1) систематизирован в соответствии с задачами программы.

Основным мероприятием по внедрению организационно - экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях является проведение специальной оценки условий труда.

Предусмотрены техническое оснащение испытательных (измерительных) лабораторий организаций, аккредитованных на проведение специальной оценки условий труда, обеспечение по результатам такой аттестации работников, занятых на работах с вредными условиями труда, средствами индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами.

Подготовка работников в области охраны труда является одним из важных направлений деятельности по профилактике производственного травматизма. В рамках данного направления предусматривается обучение специалистов организаций практическим методам и способам безопасного производства работ.

Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, в том числе проведение конкурсов «Лучший социально ответственный работодатель», «Лучший по профессии», «Лучшая организация охраны труда», направлены на формирование у работодателей и работников мотивации к безопасному труду.

Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работников включает мероприятия по оказанию медицинской, социальной и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве (санаторно-курортное лечение, лечение после тяжелых производственных травм, предоставление дополнительного отпуска, отплата к месту лечения и т.д.), а также предусматривает проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование программы осуществляется за счет районного бюджета.

Общий объем финансирования мероприятий программы составляет 2059 тыс. руб., в том числе за счет средств районного бюджета -459 тыс. руб.:

в 2021 году – 653 тыс. руб. (153 тыс. руб. районный бюджет, 500 тыс. руб. внебюджетные средства);

в 2022 году – 653 тыс. руб. (153 тыс. руб. районный бюджет, 500 тыс. руб. внебюджетные средства);

в 2023 году – 753 тыс. руб. (153 тыс. руб. районный бюджет, 600 тыс. руб. внебюджетные средства);

сводные финансовые затраты по направлениям программы приведены

в приложении 3.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы
и описание мер управления рисками реализации
муниципальной программы

Ход реализации программы контролируется по целевым показателям (индикаторам) и показателям реализации мероприятий программы ежегодно (таблица 1).

Таблица 1

Оценка хода реализации программы в 20__ году

по целевым показателям

Целевые показатели	20__		
	план	факт	достижение запланированного показателя ¹
1	2	3	4
Уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:			
численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом			
численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более			
количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего			
численность работников с установленным предварительным диагнозом профессионального заболевания по результатам проведения обязательных периодических медицинских осмотров			
Динамика оценки условий труда:			
количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда;			
количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда ²			

¹ «+» - показатель достигнут; «-» - показатель не достигнут.

² Указывается количество рабочих мест, на которых по результатам специальной оценки условий труда, в том числе внеплановой, зафиксировано улучшение условий труда по сравнению с

Условия труда:			
численность работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда			
удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в общем количестве работников организаций Алтайского края			
Общая оценка хода реализации по целевым показателям, в процентах ³			

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (S_1 + S_2 + S_j) / m;$$

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_j - оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи государственной программы (подпрограммы);

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_j/P_j)*100\%,$$

где:

F_j - фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i - плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: S_i = (P_j / F_j) * 100% (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

результатами ранее проведенной специальной оценки условий труда или аттестации рабочих мест (условия труда на рабочих местах по степени вредности и (или) опасности отнесены к более низким классам (подклассам) условий труда)

³Доля достигнутых показателей в общем количестве показателей

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств местного бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$Fin = K/L * 100\%,$$

где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$Mer = (R_1 + R_2 + R_j) * 100\% / n,$$

где:

Mer - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае не достижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в муниципальную программу;

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer) / 3,$$

где: O - комплексная оценка.

Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда
в Крутихинском районе Алтайского края на
2021-2023 годы»

Мероприятия
муниципальной программы по улучшению условий и охраны труда
в Крутихинском районе Алтайского края на 2021-2023 годы

Цели, задачи, мероприятия	Сумма затрат тыс. руб.				Источ- ники финан- сиро- вания	Исполнитель	Ожидаемый результат
	2021 год	2022 год	2023 год	всего			
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель- улучшение условий и охраны труда в организациях района с целью снижения профессиональных рисков.							снижение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более; увеличение удельного веса работников, занятых на рабочих

							местах, аттестованных по условиям труда
Задача 1. Внедрение организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях.							увеличение удельного веса работников, занятых на рабочих местах, где проведена специальная оценка условий труда
Мероприятие 1.1. Организация проведения специальной оценки условий труда для оценки условий труда на каждом рабочем месте, выявление вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, в том числе за счет средств районного бюджета: Комитет Администрации района по образованию.	30,0	30,0	30,0	90,0	районный бюджет	Комитет Администрации района по образованию; организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию); работодатели (по согласованию).	улучшение условий труда работников организаций, снижение уровня производственного травматизма
Мероприятие 1.2. Техническое оснащение испытательных (измерительных) лабораторий						организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию);	повышение качества проведения специальной оценки условий

						работодатели (по согласованию)	труда
Мероприятие 1.3. Организация обеспечения сертифицированными спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными производственными факторами	10	10	10	30	районный бюджет	организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию); работодатели (по согласованию)	повышение защищенности работников от воздействия вредных производственных факторов
Задача 2. Совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда							
Мероприятие 2.1. Разработка программ улучшений условий и охраны труда						работодатели (по согласованию)	улучшение условий и охраны труда в организациях
Задача 3. Непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения							снижение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более.
Мероприятие 3.1. Организация обучения по вопросам охраны труда руководителей и специалистов	12	12	12	36	районный бюджет	организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию);	повышение уровня знаний в сфере охраны труда, снижение произ-

						работодатели (по согласованию).	водственного травматизма
Задача 4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда							повышение качества и комфортности рабочих мест
Мероприятие 4.1. Пропаганда активного здорового образа жизни среди работающих, информирование населения о состоянии охраны труда и травматизма в организациях района через средства массовой информации и на официальном интернет-сайте района.						Комитет Администрация района по социально-трудовым отношениям	пропаганда безопасного труда
Мероприятие 4.2. Участие работодателей района в краевом конкурсе «Лучший социально ответственный работодатель»						Комитет Администрация района по социально-трудовым отношениям	пропаганда передового опыта в области социально-трудовых отношений
Мероприятие 4.3. Участие работодателей района в краевом конкурсе профессионального мастерства «Лучший по профессии»						Комитет Администрация района по социально-трудовым отношениям	повышение престижа рабочих профессий, совершенствование профессиональных знаний и методов работы, содействие росту квалификации кадров.
Мероприятие 4.4. Организация ме-	1	1	1	3	район-	Комитет Администра-	привлечение вни-

сячника безопасности труда в честь Всемирного дня охраны труда					ный бюджет	ции района по социально-трудовым отношениям работодатели (по согласованию)	мания общественности к вопросам безопасности труда, продвижение культуры охраны труда, формирование социально привлекательных рабочих мест
Задача 5. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения							увеличение удельного веса работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами
Мероприятие 5.1. Организация проведения периодических медицинских осмотров работников	100	100	100	300	районный бюджет	работодатели (по согласованию)	профилактика профессиональной заболеваемости работников
Итого:	153	153	153	459	Районный бюджет		

Приложение 2
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда
в Крутихинском районе Алтайского
края на 2021-2023 годы»

Сведения об индикаторах муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края
на 2021-2023 годы»

№ п/ п	Наименование индикато- ра (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам		
			2021	2022	2023
1	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более	человек на тыс. работа- ющих	1,4	1,35	1,3
2	Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием	человек на тыс. работа- ющих	0	0	0
3	Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, где проведена специальная оценка условий труда	%	61	70	80
4	Удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников	%	97	100	100

Приложение 3
к муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края на 2021-2023 годы»

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края
на 2021-2023 годы»

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. руб.			всего	Примечание
	2021	2022	2023		
Всего финансовых затрат	653	653	753	2059	
в том числе					
из районного бюджета	153	153	153	459	
из краевого бюджета (на условиях со финансирования)					
из федерального бюджета (на условиях со финансирования)					